




ВТО: что ждет Россию?

Наталья Волчкова

Утверждения -1

- «Слабое» правительство в России 
членство в международной торговой
организации сделает торговую политику более
стабильной, снизит риски инвесторов
- Процесс вступления в ВТО – уже привел к
значительным эффектам в экономике
- Условия вступления России в ВТО – не хуже,
чем у стран Восточной Европы

Утверждения-2

- Вступление в ВТО в среднесрочной перспективе приведет к росту потребления:
 - Рост будет незначительный, если не будет значительного улучшения бизнес-климата (до 1% от уровня потребления)
 - Рост будет значительный, если бизнес-климат в стране будет улучшаться
- Основные риски для экономики – моногорода

**ЧЛЕНСТВО В ВТО СДЕЛАЕТ ТОРГОВУЮ ПОЛИТИКУ
РОССИИ БОЛЕЕ СТАБИЛЬНОЙ, СНИЗИТ
ИНВЕСТИЦИОННЫЕ РИСКИ**

Политико-экономические последствия торговой политики

- Любая торговая политика имеет перераспределительные следствия для отраслей экономики.
- Отраслевые лоббисты – естественное следствие.
- Побеждают более сильные лоббисты. Сила лоббистов определяется имеющимися в их распоряжении ресурсами, а не потенциалом развития отрасли.
- Если лоббисты сильные, а правительство – слабое, то получаем нестабильную и мало предсказуемую торговую политику.

Международные торговые соглашения

- Набор правил в отношении торговой политики



- Механизм правоприменения, сдерживающий желание отдельных стран отклониться от правил путем «наказания» за нарушения
 - Наказание – ответные торговые меры партнеров

Плюсы торговых соглашений

- «Слабое» государство – подвергается влиянию групп давления
- Международные правила обеспечивают более высокий уровень доверия частного сектора к проводимой торговой политике даже «слабого» государства
 - делают лоббизм бессмысленным
 - снижаются риски для инвесторов

**ПРОЦЕСС ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО – УЖЕ
ПРИВЕЛ К ЗНАЧИТЕЛЬНЫМ
ЭФФЕКТАМ В ЭКОНОМИКЕ**

Самое долгое вступление в ВТО

- 1993 – заявка на вступление
- 1995 – создана Рабочая группа по вступлению – самая многочисленная в истории ВТО (58 стран)
- 2011 – ВТО утвердило условия вступления России в ВТО
- 2012 – время для ратификации вступления
- Самые тяжелые вопросы вступления:
 - ЕС: двойное ценообразование на газ
 - США: банки, сельское хозяйство

Важные изменения законодательства

- Процесс вступления – не только договоренности об уровнях тарифов и доступе на рынки
 - не менее важно –приведение экономической политики страны в соответствие с принципами ВТО



Примеры изменений в законодательстве

- Приняты законы
 - «Об основах регулирования внешнеторговой деятельности»
 - «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»
 - «О коммерческой тайне»
 - «О техническом регулировании»
 - «О защите конкуренции»
 - и др
- Изменения в законах
 - «О валютном регулировании и валютном контроле»
 - «Об авторском праве и смежных правах»
 - «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» и др.
- Важно – изменения коснулись не только внешнеторговой деятельности, но и практически всех сторон экономической жизни страны

**УСЛОВИЯ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО
– НЕ ХУЖЕ, ЧЕМ У СТРАН ВОСТОЧНОЙ
ЕВРОПЫ**

Условия вступления - товары

- В процессе присоединения к ВТО Россия заключила 57 договоров о доступе на рынки товаров
- Средний тариф после вступления составит 7.8% по сравнению с 10% в 2011 году.



Переходный период

- Сразу после вступления – новые предельные тарифы только для трети товарных групп
- В течение первых трех лет после вступления - пошлины по еще одной четверти тарифных линий
- Наиболее длительные сроки переходного периоды
 - 8 лет - для свинины
 - 7 лет - для автомобилей, вертолетов и гражданской авиации.

Услуги

- Россия сделала отдельные уступки в 11 секторах сферы услуг и 116 подсекторах.
- Телекоммуникации: Россия обязалась отказаться от 49%-го ограничения на участие зарубежных собственников после вступления в ВТО. Также Россия обязалась применять условия Соглашения ВТО о базовых услугах телекоммуникаций.
- Страхование: иностранные страховые компании смогут открывать свои отделения в России через 9 лет после вступления в ВТО.
- Банки: только дочерние компании иностранных банков. Не предусматривается ограничений на долю участия иностранного капитала в отдельных банковских организациях, но общее иностранное участие в банковской системе Российской Федерации будет ограничено 50% (исключая иностранный капитал, инвестированный в потенциально приватизируемые банки).
- Торговля: Россия обязалась допустить компании со 100%-м иностранным капиталом в сферы розничной и оптовой торговли, а также в сферу франчайзинговых услуг.

АМП: условия для России

- 2012 - \$9 млрд
- 2018 – \$4.4 млрд
- Для сравнения:
 - 2008 – объем всей поддержки сельского хозяйства в России составил \$6.5 млрд. Причем, основные расходы – по зеленым мерам.

Россия пошла на типичные уступки для стран переходных экономик

- Россия приняла на себя значительные, но типичные условия вступления.

**ВСТУПЛЕНИЕ В ВТО В
СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ
ПРИВЕДЕТ К РОСТУ ПОТРЕБЛЕНИЯ**

Исследование Всемирного Банка (Рутерфорд, Тарр, 2006, 2011)

- Прикладная модель общего равновесия для России и ряда ее регионов
- Хорошо представлено население в разных доходных группах и по региону проживания
- Основной недостаток – качество исходных экономических данных. Но это - проблема Росстата.

Сценарий вступления в ВТО

- Анализируются изменения в экономике России в связи:
 - со снижением импортных тарифов
 - с улучшением условий доступа на зарубежные рынки для производителей в нескольких секторах экономики (металлургия)
 - с ростом производительности в секторах услуг

Результаты оценки вступления

В среднесрочной перспективе

выгода для России составит 7,3 % от объёма российского потребления (или 3,4% ВВП)

В долгосрочной перспективе

благодаря улучшению инвестиционного климата, выгода может вырасти до 24% от объёма потребления.

Последствия улучшения доступа к рынкам

- дает рост лишь на 0,7% от уровня потребления
 - наименьшая доля из общей выгоды 7,3 %.
- связано с незначительным увеличением доступа на зарубежные рынки
 - С большинством своих торговых партнеров Россия давно договорилась о распространении на российские товары тех же тарифов, что и для стран-членов ВТО
 - основные улучшения ожидаются от уменьшения антидемпинговых пошлин. На сегодняшний день против российских производителей в мире применяется свыше 30 различных антидемпинговых мер.

Выигрыш от снижения тарифов

Дает рост потребления на 1,3% (из 7,3% общей выгоды).

- Снижение цен на импортные комплектующие.
Российским компаниям будет легче импортировать товары, содержащие современные и разнообразные технологии.
- Более эффективное размещение ресурсов в России, так как ресурсы будут перемещаться в те секторы, где они имеют более высокую ценность по мировым ценам.

Рост производительности в секторах услуг

- Рост благосостояния - 5,3 % от уровня потребления
 - самый значительный источник выгод для России при вступлении в ВТО
- Механизм данного выигрыша:
 - Либерализация Россией рынков услуг при вступлении в ВТО откроет многие рынки для иностранных компаний
 - Это будет способствовать увеличению прямых иностранных инвестиций в эти сектора, что повысит производительность компаний в этих секторах и снизит цены услуг для остальных потребителей
 - российские компании получают улучшенный доступ к бизнес услугам в таких отраслей как
 - связь
 - банковское дело
 - страхование
 - транспорт и др.
 - Это понизит транзакционные издержки для российских компаний, пользующихся такими услугами, и привести к росту их производительности.

Последствия для секторов ЭКОНОМИКИ

- Есть победители и проигравшие
- Выигрывают от вступления

Цветная металлургия, черная металлургия,
химическая промышленность, связь,
финансовые услуги

Причины:

- Удешевление реального обменного курса
- Улучшение доступа к рынкам

Проигрывают от вступления:

Больше всего снижается выпуск в пищевой промышленности, лёгкой промышленности, машиностроении и производстве строительных материалов.

Причины:

Высокие исходные тарифы

Низкая доля экспорта

Влияние на население

Практически все из 49 000 репрезентативных домохозяйств в модели при вступлении в ВТО выигрывают в среднесрочной перспективе. Выгоды от 2% до 25 % в среднесрочной перспективе.

В долгосрочной перспективе выгода должна быть больше (влияние инвестиционного климата).

Немного снижается неравенство: бедные домохозяйства выигрывают больше, чем богатые

Последствия в разрезе город-село

- Сельские домохозяйства тоже выигрывают от вступления в ВТО, хотя их выгода меньше, чем для городских домохозяйств.
- Беднейшие сельские домохозяйства увеличивают потребление на 7,2 процента, в то время как беднейшие городские - на 8,5 процентов.
- Обычно сельские домохозяйства располагают квалифицированной рабочей силой в меньшей степени, чем городские; квалифицированные работники выиграют больше, чем неквалифицированные.

К оценкам нужно относиться осторожно!

- Не моделируется переходный период
 - Сокращение производств в отдельных секторах – увольнение работников.
 - До тех пор, пока они не найдут новую работу – потери, которые не моделируются.
- Придут ли иностранные инвесторы в сектора услуг?
 - Роль бизнес климата – велика, а прогресса в этом отношении нет
 - 2011 и 2012 – отток капитала из страны очень велик

Исследование ЦЭФИР (2011)

- Отраслевые и региональные эффекты очень похожи на оценки Всемирного Банка
- Для всей экономики от снижения тарифов и улучшения доступа на рынки положительный эффект составляет не более 0,5% от уровня потребления.
- Региональные эффекты – более выражены (падение потребления в некоторых может составить 2-3% от уровня потребления)
- Особенно сильный негативный эффект – в моногородах, основное производство которых находится в отраслях, которые будут сокращаться при вступлении в ВТО (Зубаревич, 2010).

Выводы для экономической ПОЛИТИКИ

- Вступление в ВТО – может стать важным толчком для развития экономики России и роста ее эффективности.
- Важно - для того, чтобы реализовался данный сценарий, необходимы
 - Государственная программа переобучения и переселения населения в тех городах-регионах, где ожидаются более выраженные отрицательные последствия
 - Реструктуризация градообразующих предприятий в городах из группы риска
 - Улучшение бизнес-климата